**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к ведомственной целевой программе**

**«Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации»**

# Обоснование необходимости реализации ведомственной целевой программы и ее соответствие целям государственной программы (задаче подпрограммы государственной программы)

Современный этап развития экономики, включая транспортный комплекс, характеризуется цифровой трансформацией экономических процессов, возрастанием роли и места информационно-коммуникационных технологий. Ввиду этого в России внедрение информационно-коммуникационных, цифровых технологий отнесено к числу стратегических государственных приоритетов.

Принятые в Российской Федерации к 2018 году документы стратегического планирования предусматривают меры, направленные на стимулирование развития информационных и цифровых технологий и их использование в различных секторах экономики, включая транспорт.

В частности, как определено государственной программой Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 основными целями программы «Развитие транспортной системы» являются, в том числе, повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте.

Для решения этих целей государственной программой Российской Федерации на период до 2024 года предусмотрен переход к интенсивному, инновационному и социально ориентированному типу развития транспортного комплекса, который требует широкого внедрения в транспортном комплексе информационно-коммуникационных технологий, повышения уровня информированности, информационного взаимодействия органов власти, бизнеса   
и граждан, формирования и сквозного применения на всех этапах транспортного процесса информационных ресурсов (данных) в цифровой форме, которые становятся ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, повышают конкурентоспособность, качество жизни граждан, обеспечивают экономическую эффективность и экономический рост.

Соответственно, целями настоящей Программы определены следующие:

цель 1 - обеспечение органов управления транспортным комплексом информацией о состоянии и ходе развития транспортной системы, ее безопасности и устойчивости, прогнозе спроса на транспортные услуги на основе увеличения количества обрабатываемых в централизованном банке данных информационно – аналитической системы регулирования на транспорте показателей до 1600 единиц;

Показатели определяются на основании данных системы АСУ ТК на конец отчетного периода.

цель 2 – повышение уровня информационного обеспечения безопасности населения на транспорте на основе увеличения до 30000 количества субъектов транспортной деятельности, подключенных к единому защищенному закрытому информационному пространству в сфере обеспечения безопасности.

Показатели определяются на основании данных Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) на конец отчетного периода.

Для достижения цели 1 определено решение следующей задачи 1   
- автоматизация и информационно-аналитическое обеспечение процессов управления транспортным комплексом.

Для достижения цели 2 определено решение следующей задачи 2   
- совершенствование и обеспечение функционирования систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте с учетом изменения законодательства в области транспортной безопасности и безопасности населения на транспорте, а также в рамках принимаемых на государственном уровне мер   
по обеспечению безопасности международных и массовых, в том числе, спортивных мероприятий.

При переходе к инновационному варианту развития транспортной системы   
с применением информационно-коммуникационных технологий будет обеспечено:

- развитие конкурентного рынка транспортных услуг, повышение   
его открытости и прозрачности;

- расширение номенклатуры и повышение качества транспортных услуг   
на основе применения современных транспортных, логистических   
и информационно-телекоммуникационных технологий, развитие новых форм организации транспортного процесса и взаимодействия между видами транспорта;

- повышение производительности труда;

- сокращение издержек в логистических цепях поставок, в том числе при мультимодальных перевозках и на международных транспортных коридорах, проходящих через территорию Российской Федерации;

- повышение загрузки транспортной инфраструктуры, включая загрузку международных транспортных коридоров Российской Федерации;

- повышение доступности транспортных услуг для населения;

- обеспечение надежности и безопасности функционирования транспортной системы, в том числе транспортной безопасности;

- создание и применение эффективных механизмов мониторинга транспортных процессов, управления функционированием и развитием транспорта.

Для достижения целей и решения задач ведомственная программа включает комплекс мероприятий.

Основанием для выполнения мероприятий Программы являются следующие нормативные правовые документы:

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации   
от 20.12.2017 №1596;

Федеральный закон от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации   
на 2017-2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации   
от 09.05.2017 № 203;

Стратегия научно – технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Транспортная стратегия Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2017 № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2013   
№ 1699-р «Об утверждении Концепции введения в Российской Федерации удостоверения личности гражданина Российской Федерации, оформляемого в виде пластиковой карты с электронным носителем информации, и плана мероприятий по реализации Концепции»;

Протоколы заседания Совета безопасности Российской Федерации   
от 01.10.2014, 12.08.2016, 01.12.2016;

Протоколы заседаний Национального антитеррористического комитета   
от 02.2014, 09.08.2016;

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19.07.2012 № 243 «Об утверждении порядка формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах, а также предоставления содержащихся в них данных».

# Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации ведомственной целевой программы, общая оценка ее вклада в достижение цели государственной программы, оценка рисков ее реализации

Достижение всех целей, определенных настоящей Программой,   
с обеспечением совершенствования информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК), развития системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, включая единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), основанные на научном подходе использования информационно-коммуникационных технологий, реализованных на качественно новом уровне, позволяющем использовать потенциал данных в цифровой форме как ключевой фактор производства, позволит серьезным образом повысить эффективность государственного управления в транспортном комплексе.

Сюда относится и развитие конкурентного рынка транспортных услуг, повышение его открытости и прозрачности; повышение доступности транспортных услуг для населения; расширение номенклатуры и повышение качества транспортных услуг на основе применения современных транспортных, логистических и информационно-телекоммуникационных технологий, развитие новых форм организации транспортного процесса и взаимодействия между видами транспорта; повышение производительности труда; обеспечение надежности   
и безопасности функционирования транспортной системы, в том числе транспортной безопасности; применение эффективных механизмов мониторинга транспортных процессов, управления функционированием и развитием транспорта.

Достижение этих важнейших результатов от реализации мероприятий Программы будет формировать основной социально – экономический эффект.

При этом, можно выделить две группы показателей результативности:

Прямые:

* Коэффициент бесперебойной работы АСУ ТК к концу 2024 года составит 99,9%;
* Прирост активных прикладных пользователей АСУ ТК к концу 2024 года составит 50%;
* Количество сквозных процессов деятельности органов управления транспортным комплексом, реализуемых в цифровой форме, к концу 2024 года составит 12 шт.;
* Количество подключенных к АСУ ТК субъектов Российской Федерации и их информационных источников к концу 2024 года составит   
  82 единицы;
* Количество инфраструктурных проектов в сфере транспорта, реализуемых с привлечением государственного финансирования, подготовка и/или реализация которых осуществляется с использованием системы эффективного транспортного планирования в составе АСУ ТК, к концу 2024 года составит 85% по отношению к значению в базовом году;
* Количество автоматизированных государственных функций по направлению обеспечения транспортной безопасности за счет создания дополнительных функциональных подсистем ЕГИС ОТБ, обеспечивающих информационную поддержку процессов и мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности уполномоченным представителям органов исполнительной власти составит к концу 2024 года 34 шт.;
* Обеспечение (поддержание) заданных параметров доступности сервисов и данных в области информационного обеспечения транспортной безопасности для уполномоченных пользователей федеральных органов исполнительной власти на уровне не менее 98,0%.

Косвенные:

* Повышение качества управленческих решений по развитию транспортной инфраструктуры, технологий, управлению безопасностью за счет использования при принятии решений консолидированной, своевременной, достоверной информации, применения средств аналитической обработки данных и поддержки принятия решений;
* Сокращение затрат на поиск, обработку, представление информации   
  за счет внедрения эффективных систем хранения и визуализации данных;
* Снижение транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров   
  за счет решения логистических задач и информационной поддержки взаимодействия видов транспорта;
* Повышение качества и скорости обоснования инвестиционных проектов в сфере транспорта и комплексной оценки их эффективности, сравнения вариантов реализации за счет внедрения системы транспортного планирования на основе комплекса моделей, транспортно-экономического баланса и базовых цифровых ресурсов транспортной отрасли;
* Рост привлекательности транспортной системы России для иностранных грузоперевозчиков за счет повышения надежности процесса перевозок   
  и эффективности функционирования транспортной системы в целом.

Таким образом, реализация мероприятий настоящей Программы прямым образом влияет на достижение заданных целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Реализация Программы не несет негативных экологических последствий.

На решение задач и достижение целей настоящей Программы оказывают влияние следующие факторы и риски:

Нормативные правовые риски.

Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы направленной на урегулирование отношений, возникающих в связи с эксплуатацией и дальнейшим развитием функционирования АСУ ТК и системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, включая ЕГИС ОТБ. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы.

Сокращение бюджетного финансирования.

При сокращении объемов бюджетных ассигнований, в том числе, инвестиционных возможностей федерального бюджета и плановых лимитов финансирования мероприятий по настоящей Программе достижение планируемых результатов становится затруднительным.

Экономические риски, связанные с необходимыми значительными вложениями средств в развитие информационных технологий, что ставит выполнение Программы в зависимость от ее бюджетной обеспеченности, общей экономической ситуации в стране, благоприятного инвестиционного климата.

Учитывая экономическую ситуацию в стране и прогнозы экспертов   
по развитию мировой экономики, внешние экономические риски успешного выполнения Программы можно считать незначительными.

Обеспечение выполнения Программы необходимыми для достижения результатов ресурсами возможно при условии последовательного выполнения финансовых обязательств, зафиксированных в Программе.

Организационные риски, связанные с проблемами координации деятельности большого числа исполнителей и управления сложными проектами, требующими согласованной технической политики.

Риски, связанные с «человеческим фактором», характерные при внедрении новых технологий.

В качестве мер по управлению организационными и финансовыми рисками будут использоваться: ежеквартальный мониторинг реализации Программы, закрепление персональной ответственности за достижение непосредственных   
и конечных результатов Программы, осуществление мероприятий финансового контроля.

Мероприятия, включенные в проект ведомственной целевой программы,   
не дублируют мероприятия проекта ведомственного проекта «Цифровой транспорт   
и логистика», разработанного Минтрансом России во исполнение пункта 11 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № МА-П10-5023.

# Обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы

Объем бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета соответствуют параметрам Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ   
«О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет   
9 812 061,5  тыс. рублей\*.

В том числе, объем бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета предусмотрен в размере 9 812 061,5  тыс. рублей\*, в том числе:

на 2019 г. – 1 583 963,3 тыс. рублей;

на 2020 г. – 1 561 756,9 тыс. рублей;

на 2021 г. – 1 584 370,0 тыс. рублей;

на 2022 г. – 1 586 115,9 тыс. рублей;

на 2023 г. – 1 713 654,6 тыс. рублей\*;

на 2024 г. – 1 782 200,8 тыс. рублей\*.

Параметры ресурсного обеспечения в 2022-2024 годах рассчитаны на основе расходов 2021 года с учетом дефляторов, установленных базовым сценарием среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019-2024 год, опубликованного на сайте Минэкономразвития России (<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>).

В частности, был применен индекс потребительских цен в среднем за год, который составил в 2022-2024 годах 104,0 процента.

Все затраты на реализацию Программы составляют расходы   
по информатизации в транспортной отрасли Российской Федерации и направлены на реализацию 4 мероприятий в рамках решения двух задач по достижению двух целей.

На достижение цели 1 - *обеспечение органов управления транспортным комплексом информацией о состоянии и ходе развития транспортной системы, ее безопасности и устойчивости, прогнозе спроса на транспортные услуги*   
*на основе увеличения количества обрабатываемых в централизованном банке данных информационно – аналитической системы регулирования на транспорте показателей до 1600 единиц* влияет решение задачи 1 Программы − автоматизация и информационно-аналитическое обеспечение процессов управления транспортным комплексом.

Решение данной задачи обеспечивается реализацией 2-ух мероприятий:

- «Эксплуатация АСУ ТК»;

- «Развитие АСУ ТК»,

бюджетные ассигнования которых из федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете предусмотрены   
в размере 2 229 463,00 тыс. рублей, в том числе:

на 2019 год – 751 179,40 тыс. рублей;

на 2020 год – 728 973,00 тыс. рублей;

на 2021 год – 750 245,00 тыс. рублей;

на 2022 год – 750 245,00 тыс. рублей;

на 2023 год – 811 464,99 тыс. рублей\*\*;

на 2024 год – 843 923,59 тыс. рублей\*\*;

На достижение цели 2 – *повышение уровня информационного обеспечения безопасности населения на транспорте на основе увеличения до 30000 количества субъектов транспортной деятельности, подключенных к единому защищенному закрытому информационному пространству в сфере обеспечения безопасности* влияет решение задачи 2 Программы - совершенствование   
и обеспечение функционирования систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте с учетом изменения законодательства   
в области транспортной безопасности и безопасности населения на транспорте,   
а также в рамках принимаемых на государственном уровне мер по обеспечению безопасности международных и массовых, в том числе, спортивных мероприятий.

Решение данной задачи обеспечивается реализацией 2-х мероприятий:

- «Развитие единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), включая автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств»;

- «Эксплуатация систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте»;

бюджетные ассигнования которых из федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете предусмотрены   
в размере 2 499 692,80 тыс. рублей\*, в том числе:

на 2019 год – 832 783,90 тыс. рублей;

на 2020 год – 832 783,90 тыс. рублей;

на 2021 год – 834 125,00 тыс. рублей;

на 2022 год – 835 870,90 тыс. рублей;

на 2023 год – 902 189,60 тыс. рублей\*;

на 2024 год – 938 277,19 тыс. рублей\*;

Перечень мероприятий ведомственной целевой программы, их связь   
с задачами Программы, а также ожидаемые результаты реализации мероприятий представлены в Приложении №2 Паспорта ведомственной целевой программы.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию Программы с разбивкой финансирования по каждому мероприятию с указанием сроков их реализации представлены в Приложении №3 Паспорта ведомственной целевой программы.

Обоснования объемов осуществляемых за счет средств федерального бюджета расходов на реализацию ведомственной целевой программы приведены   
в соответствующих финансово – экономических обоснованиях для каждого   
из мероприятий Программы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Объемы финансирования будут определены в рамках формирования федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год

\*\* Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета будет уточнен при формировании федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий   
год и плановый период

# Сведения о порядке сбора информации и методике расчета плановых значений целевых индикаторов ведомственной целевой программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя или индикатора** | **Единица измерения** | **Методика определения значения показателя** | **Исходные данные для определения (расчета)** |
| Количество показателей, обрабатываемых в централизованном банке данных информационно – аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК), характеризующих состояние транспортной системы | единица | Определяется на конец отчетного периода как значение фактического количества показателей, обрабатываемых в централизованном банке данных информационно – аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК), характеризующих состояние транспортной системы.  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Определяется путем запроса к информационно – аналитической системе регулирования на транспорте (АСУ ТК). |
| Количество субъектов транспортной деятельности, подключенных к единому защищенному закрытому информационному пространству в сфере обеспечения безопасности населения на транспорте | единица | Определяется на конец отчетного периода как значение фактического количества субъектов транспортной деятельности, подключенных к единому защищенному закрытому информационному пространству в сфере обеспечения безопасности населения на транспорте (Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности /ЕГИС ОТБ/ и Системы сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры /СС ТМК/).  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Определяется на основании данных систем ЕГИС ОТБ и СС ТМК по количеству зарегистрированных субъектов транспортной инфраструктуры, а также количеству заключенных соглашений об информационном взаимодействии, актов подключений. |
| Коэффициент бесперебойной работы АСУ ТК | процент | Определяется на конец отчетного периода процентным методом по формуле: (В — П)/ В × 100 %, где: В – время в ч., прошедшее с предыдущей даты контроля за исключением времени, затраченного на плановые простои Главного центра обмена данными (ГЦОД) АСУ ТК;  П – время незапланированных простоев ГЦОД АСУ ТК в часах, либо функционирования при ненормальных показателях (в аварийном режиме). | Определяется на основании данных системы мониторинга функционирования оборудования ГЦОД АСУ ТК. |
| Прирост активных прикладных пользователей АСУ ТК | процент | Определяется на конец отчетного периода как значение фактического количества активных пользователей АСУ ТК  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Определяется путем запроса к системе регистрации и учета пользователей АСУ ТК. |
| Количество сквозных процессов деятельности органов управления транспортным комплексом, реализуемых в цифровой форме | единица | Определяется на конец отчетного периода как значение фактического количества сквозных процессов деятельности, автоматизируемых прикладными компонентами программного обеспечения АСУ ТК, находящимися в стадии эксплуатации.  Сквозным процессом деятельности является процесс, в реализации которого задействованы более трех организационных уровней.  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Определяется на основании организационных регламентов работы пользователей с инструментарием АСУ ТК, введенных в действие на дату контроля. |
| Количество подключенных к АСУ ТК субъектов Российской Федерации и их информационных источников | единица | Определяется на конец отчетного периода как сумма значений фактического количества введенных в действие регламентов информационного взаимодействия АСУ ТК с внешними источниками данных и функционирующих специализированных процедур загрузки данных из открытых источников через подсистему информационного взаимодействия (П-ИВ).  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Определяется на основании реестра регламентов информационного взаимодействия и журнала процедур загрузки данных подсистемы информационного взаимодействия. |
| Количество инфраструктурных проектов в сфере транспорта, реализуемых с привлечением государственного финансирования, подготовка и/или реализация которых осуществляется с использованием системы эффективного транспортного планирования в составе АСУ ТК | процент | Определяется на конец отчетного периода как процентное отношение общего количества проектов в сфере транспорта, реализуемых с привлечением государственного финансирования (далее – проекты), к количеству проектов, по которым проведены модельные расчеты с использованием инструментария функциональной задачи «Моделирование транспортных потоков» из состава АСУ ТК.  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации. | Общее количество проектов определяется на основании действующей редакции Государственной программы «Развитие транспортной системы».  Количество проектов, по которым проведены модельные расчеты с использованием инструментария функциональной задачи «Моделирование транспортных потоков» из состава АСУ ТК определяется по количеству выданных по результатам расчетов заключений. |
| Количество автоматизированных государственных функций по направлению обеспечения транспортной безопасности за счет создания дополнительных функциональных подсистем ЕГИС ОТБ, обеспечивающих информационную поддержку процессов и мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности уполномоченным представителям органов исполнительной власти | единица | Определяется на конец отчетного периода как значение фактического количества реализованных автоматизированных государственных функций по направлению обеспечения транспортной безопасности функционалом ЕГИС ОТБ.  Показатель рассчитывается нарастающим итогом по всем годам реализации.  В качестве госфункций, оказываемых ФОИВ, подлежащих автоматизации с использованием ресурсов ЕГИС ОТБ являются: аккредитация и ведение реестра специализированных организаций в области транспортной безопасности; категорирование объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС); ведение реестра категорированных ОТИ и ТС; утверждение результатов оценки уязвимости ОТИ и ТС; утверждение планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС; ведение реестра органов аттестации; ведение реестра аттестующих организаций; ведение реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности и т.п. | Определяется на основании данных ЕГИС ОТБ  по количеству реализованных с помощью функционала данной системы автоматизированных государственных функций по направлению обеспечения транспортной безопасности, а также актов сдачи работ в части реализации сервисов в рамках мероприятия «Развитие единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, включая автоматизированные централизованные базы персональных данных  о пассажирах и персонале транспортных средств». |
| Обеспечение (поддержание) доступности сервисов и данных систем информационного обеспечения безопасности населения на транспорте для осуществления функций в области обеспечения транспортной безопасности и безопасности населения на транспорте федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации | процент | Определяется на конец отчетного периода процентным методом по формуле: Доступность = ((«возможное время доступности сервисов и данных системы» – «время отсутствия доступности сервисов и данных системы») /  «возможное время доступности сервисов и данных системы») Х 100%.  При этом, Доступность ровна отношению разницы возможного времени доступности сервисов и данных системы и времени отсутствия доступности, к возможному времени доступности сервисов и данных системы. | «Возможное время доступности сервисов и данных системы» рассчитывается как суммарное время  всех программно – технических комплексов (ПТК) системы информационного обеспечения безопасности населения  на транспорте.  Значение параметра ровно календарному периоду времени в минутах, за отчетный период.  «Время отсутствия доступности сервисов и данных системы» рассчитывается как суммарное время  всех ПТК системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте. Значение параметра соответствует периоду времени в минутах, в течение которого за отчетный период, согласно учетным записям инцидентов в информационной системе TIVOLY, ПТК находились в нерабочем состоянии, по причине аварии/сбоя ресурсов ПТК. |